

**MESA, Manuela (coord.), *Focos de tensión, cambio geopolítico y agenda global. Anuario 2014-2015 del Centro de Educación e Investigación para la Paz (CEIPAZ)*, CEIPAZ, Madrid, 2014, ps. 250**

**PAU VICENS ESCALES TOUS\***



La publicación del Anuario 2014-2015 del Centro de Educación e Investigación para la Paz (CEIPAZ), titulado “Focos de tensión, cambio geopolítico y agenda global”, supone la octava edición de este anuario —dejando a un lado los números previos del anuario CIP al que dio continuidad— editado conjuntamente por el centro que le da nombre y la Fundación Cultura de Paz. Ambas instituciones tienen entre sus objetivos la divulgación y promoción de la cultura de paz, y el Anuario es una de sus iniciativas para el análisis y comprensión, desde una perspectiva multidisciplinar, de las actuales tendencias en el sistema internacional, sus conflictos, las iniciativas de paz y las posibilidades de desarrollo global.

El Anuario se compone de las contribuciones de reputados investigadores y analistas provenientes de diferentes ámbitos, siendo el nexo en común una interpretación crítica de la realidad internacional, abierta a las posibilidades de transformación, y un compromiso firme con estándares universales de dignidad humana, derechos de la persona, la justicia social y la exigencia de una mayor gobernanza para el desarrollo global. Como ya es habitual, el Anuario se divide en dos secciones: un primer bloque de carácter general, dedicado a las tendencias internacionales y desafíos globales, compuesto por cuatro capítulos; y un

segundo bloque centrado en países y regiones concretos, que incluye siete capítulos.

La primera sección se inicia con la contribución de Federico Mayor Zaragoza, presidente de la Fundación Cultura de la Paz, que centra su atención en la “inflexión histórica” que supone el desarrollo, desde hace dos décadas, de la moderna tecnología de la comunicación y de la información. Este cambio trascendental en el ámbito del conocimiento, tendría la capacidad potencial de transformar a una inmensa mayoría de los habitantes de la Tierra en “ciudadanos plenos” que, a través de su participación activa, serían el pilar fundamental para lograr una “democracia genuina”. Más allá de las dificultades de este proyecto emancipador, Mayor Zaragoza incide en la obligación moral de llevarlo a cabo.

Por su parte, Francisco Rodríguez Ortiz, profesor de Economía en la Universidad de Deusto, analiza las consecuencias del proceso de “financiarización” por el cual las finanzas se han vuelto cada vez más autónomas respecto a la economía real y al control político, imponiendo un régimen de acumulación insostenible y sujeto a crisis recurrentes. En el caso de la Unión Europea, la actual crisis financiera ha dado lugar a restricciones salariales, laborales y sociales, ha recortado la

**\* Pau Vicens ESCALES TOUS,**  
Licenciado en Sociología y Máster en Relaciones Internacionales (Universidad Complutense de Madrid). Actualmente estudiante de doctorado en Historia en la Universidad de las Islas Baleares.

autonomía de los estados periféricos y ha revelado las debilidades del entramado comunitario. Sin embargo, la crisis no ha servido de acicate para reformar el sistema financiero sino que, muy al contrario, ha sido reinterpretada como una crisis del sector público incidiendo en soluciones "austeritarias". Según Rodríguez Ortiz, mientras estos relatos y estas prácticas se siguen perpetuando, las causas estructurales de la crisis siguen prácticamente intactas y el casino financiero sigue funcionando.

José Antonio Sanahuja, profesor de Relaciones Internacionales en la Universidad Complutense de Madrid, aprovechando que nos encontramos en el año que cierra el ciclo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), realiza un análisis socio-histórico del sistema internacional dentro del cual estos objetivos se han desarrollado. Estudia además las transformaciones en el poder y las geografías del desarrollo de los últimos 25 años, así como los cambios en el ámbito de las políticas de cooperación que han dado lugar a un sistema de ayuda internacional muy distinto del que vio nacer los ODM. Sanahuja analiza también, desde una perspectiva institucionalista, el papel de estos objetivos como normas multilaterales no vinculantes, dentro del ámbito del *soft law*, y sus fortalezas y debilidades a la hora de movilizar la acción colectiva internacional y orientar la actuación de los gobiernos. Finalmente realiza una revisión exhaustiva del proceso de gestación de los nuevos "Objetivos de Desarrollo Sostenible" (ODS) dentro del marco de Naciones Unidas para el período 2015-2030, e indica de manera detallada fortalezas y debilidades de las nuevas propuestas.

El primer bloque se cierra con la contribución de Alberto Piris, general del Ejército español en la reserva, que se ocupa de analizar el desarrollo y la

aplicación militar de los vehículos aéreos no tripulados (*drones*), usados de forma creciente por parte del Ejército de Estados Unidos durante la presidencia de Barack Obama. Piris plantea el problema moral y de legalidad que supone el uso de este tipo de armas debido a la dificultad de distinguir entre civiles y combatientes, y la consecuente multiplicación de víctimas inocentes. También cuestiona el problema de la extensión de esta tecnología, la ausencia de regulación internacional que limite el uso de este tipo de aparatos y los desafíos que encierra el uso no militar de los drones en el ámbito de la privacidad y la libertad personal.

El bloque dedicado a las perspectivas regionales se abre con la aportación de Javier Morales, profesor de Relaciones Internacionales en la Universidad Europea, en la que hace una revisión del reciente conflicto en Ucrania que ha dejado un país dividido y una crisis abierta entre Occidente y Rusia. Desde la perspectiva de ese país, la descripción de Morales es un retrato paradigmático de cómo una escalada de agravios puede desembocar en un conflicto violento y cómo, en una sociedad dividida a nivel étnico y lingüístico, el cisma abierto por un movimiento social pacífico puede ser instrumentalizado por las facciones más radicales para promover sus posiciones excluyentes. La solución al conflicto, según Morales, pasaría por el acuerdo entre los diferentes actores, nacionales e internacionales, teniendo en cuenta que el odio sembrado de manera irresponsable durante la confrontación armada supone un escollo trascendental para la reconciliación de la sociedad civil ucraniana.

Por su parte, Laurence Thieux, investigadora sobre el mundo árabe y musulmán, analiza el papel desarrollado por las organizaciones de la sociedad civil en las

“revoluciones” o procesos de reforma política desarrollados en Argelia, Egipto, Túnez y Marruecos. Thieux describe como los marcos legales represivos, la instrumentalización, la división, la infiltración y la clonación, han sido herramientas habituales y efectivas de los regímenes políticos de estos países para desactivar el potencial transformador y democratizador de estas organizaciones. Estos obstáculos externos, junto a la falta de cohesión interna de la propia sociedad civil en base a diferentes fracturas — generacional, geográfica e ideológica—, han limitado su capacidad de influencia y han sido uno de los factores que han contribuido al fracaso de los procesos de reforma política en los países del Norte de África.

Mientras, el trabajo de Rosa Meneses, periodista especializada en Oriente Próximo y el Magreb, analiza los casos de Siria y Egipto, y los diferentes escenarios en que han desembocado las revoluciones populares en estos países. En el caso sirio, la intervención de grupos ligados a Al Qaeda, y la aparición y consolidación del Estado Islámico (IS), han transformado la contienda y la han expandido regionalmente. La mezcla de pasividad e intervencionismo a favor de bandos opuestos por parte de algunos miembros de la comunidad internacional ha ayudado a complicar el escenario bélico y en la actualidad la derrota del IS se ha convertido en la prioridad, otorgando un nuevo papel a Asad en la resolución del conflicto. En el caso egipcio se ha vivido una involución en el proceso de transición iniciado con la caída del régimen Hosni Mubarak en 2011, y un año después de la victoria de los islamistas moderados en las elecciones de 2012, los militares recuperaron el poder de la mano del mariscal Abdel Fatah al Sisi. En Egipto, el argumento de la lucha contra el terrorismo y la contención del radicalismo ha servido para la militarización de la política y la persecución de la disidencia,

así como para la restauración de la antigua alianza con Estados Unidos.

Isaías Barreñada, profesor de Relaciones Internacionales de la Universidad Complutense, realiza un balance de los resultados del Proceso de Oslo iniciado hace más de veinte años para resolver el conflicto israelo-palestino. Tal y como argumenta Barreñada, el Proceso de Oslo evidencia que la posición de la comunidad internacional, concediendo una supuesta excepcionalidad a Israel y dándole un trato de privilegio, ha sido una de las causas principales de la irresolución del conflicto. Para revertir esta situación, en opinión del autor, es preciso impedir la violación del Derecho Internacional por parte de Israel, acabar con la ocupación y posibilitar el establecimiento de un estado soberano y viable en Cisjordania y Gaza.

Xulio Ríos, director del Observatorio de la Política China y del *Instituto Galego de Análise e Documentación Internacional*, analiza las dinámicas de cooperación y confrontación que se están desarrollando actualmente en la región de Asia-Pacífico, y que tienen como referencias principales a Estados Unidos y China. El progresivo ascenso de la potencia oriental choca con el antiguo predominio estadounidense y ambos actores están desplegando iniciativas políticas, económicas y militares para consolidar su influencia en la región y erosionar la posición del adversario. El hecho de que muchas de las alianzas no estén consolidadas en la región, junto con la incertidumbre de la evolución económica y política de las dos grandes potencias, hace que el abanico de posibles escenarios sea muy amplio, abarcando opciones que van desde la improbable confrontación directa hasta la co-participación de ambos países en la gestión de instituciones regionales.

En cuanto a la contribución de Andrés Serbin, presidente de la Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales (CRIES), éste centra la atención en las iniciativas y las posibilidades de cooperación entre los países y regiones de la cuenca del Atlántico frente al progresivo desplazamiento del eje de la dinámica internacional hacia el Pacífico. Más allá de la relación privilegiada en el Atlántico Norte, actualmente también se están desarrollando iniciativas desde el Sur y existen ámbitos de cooperación que pueden sentar las bases de una Comunidad Atlántica amplia. Serbin revisa también la emergencia de un ciclo de regionalismo post-liberal en América Latina (UNASUR, ALBA y CELAC) y su impacto en las relaciones hemisféricas y transatlánticas, así como el papel de los diferentes liderazgos latinoamericanos a la hora de articular una voz común para la región.

Para cerrar el anuario, Manuela Mesa, directora del Centro de Educación e Investigación para la Paz (CEIPAZ), dedica su aportación al actual proceso de paz en Colombia iniciado en octubre de 2012 y en el cual, más allá de las dificultades, se han producido avances esperanzadores en determinados puntos de la agenda. Mesa incorpora la perspectiva de género al análisis del conflicto y señala la importancia de valorar a las mujeres como actores de paz, como fue reconocido por el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas en la Resolución 1325 sobre mujeres y conflictos armados. Analiza también las propuestas de dos iniciativas de mujeres colombianas, la *Cumbre Nacional de Mujeres y Paz* y la *Comisión de la Verdad de las mujeres*, que reúnen propuestas para las negociaciones de paz, para la rehabilitación posbélica y para el reconocimiento social y la memoria histórica.

El conjunto de estas contribuciones hacen del Anuario 2014-2015 de CEIPAZ una aportación inestimable para la comprensión de los principales conflictos que se desarrollan en la actualidad en el mundo, así como de las principales tendencias del sistema internacional que condicionan la seguridad y el bienestar de los ciudadanos del planeta. La contextualización histórica en los diferentes capítulos, así como la perspectiva crítica de sus autores, permite entender las causas subyacentes de la diversidad de realidades tratadas así como sus posibilidades de transformación. En este sentido, más allá del aspecto analítico, el Anuario es una agenda de propuestas comprometidas con el cambio de la realidad internacional en base a criterios de dignidad, igualdad y justicia, e implícita y explícitamente, supone una denuncia a la primacía de otros valores e intereses.

Aunque los capítulos de José Antonio Sanahuja y Andrés Serbin abordan cuestiones que implican fuertemente a la zona del África Subsahariana, se puede echar en falta alguna aportación que desde una perspectiva regional profundice en este espacio geográfico. En todo caso, el Anuario CEIPAZ, un año más, es una publicación de referencia para todos los estudiantes y especialistas en el ámbito de las Relaciones Internacionales y todos aquellos ciudadanos interesados en conocer los cambios y las continuidades que se han dado en el tablero global. ●

# RELACIONES INTERNACIONALES

Revista académica cuatrimestral de publicación electrónica  
Grupo de Estudios de Relaciones Internacionales (GERI)  
Universidad Autónoma de Madrid, España  
[www.relacionesinternacionales.info](http://www.relacionesinternacionales.info)  
ISSN 1699 - 3950

 [facebook.com/RelacionesInternacionales](https://facebook.com/RelacionesInternacionales)

 [twitter.com/RRInternacional](https://twitter.com/RRInternacional)

